

2020 年度镇康县重点项目执行情况说明

一、凝心聚力增财力，力保社会经济运行平稳

（一）强化收入组织，对冲疫情减收影响。

2020 年，因疫情防控、减税降费等各类因素叠加影响，县级财政收入组织难度加大，县财税部门紧紧围绕年度财政收入目标，努力克服各种困难，通过落实财税联席会议制度，加强税源分析，提前研判收入形势，做好非税收入清缴工作，切实凝聚收入征管合力。在全县各部门的共同努力下，全年实现一般公共预算收入 33918 万元，同比增收 1384 万元，增长 4.3%，其中：税收收入完成 16912 万元，同比增收 494 万元，增长 3.0%；非税收入完成 17006 万元，同比增收 890 万元，增长 5.5%。

（二）积极争取上级补助，增加财政保障能力。

将向上争取资金工作列入各部门年度考核内容，紧紧抓住边境疫情防控的特殊机遇，结合国家西部开放战略部署，主动把握上级政策支持导向，合力向上争取资金，全年争取到一般公共预算资金 184041 万元，其中：争取到上级专项补助疫情防控资金 11975 万元。争取到抗疫特别国债资金 7561 万元；首次争取到地方政府新增专项债券资金 33000 万元，有力推进县级重点工作落实，保障重大项目顺利落地。

（三）加大核查力度，持续盘活财政存量资金。

严格落实《预算法》、《预算法实施条例》对盘活财政存量资金的相关规定，全面清理清收各部门结转结余资金，有效避免资金沉淀闲置，充分发挥财政资金使用效益。2020 年，共收回各部门财政结转结余资金 16503 万元，其中：直接统筹安排相关部门民生领域及经济社会发展相关支出 3935 万元；用于弥补县级平衡缺口调入一般公共预算 4500 万元；原渠道保留计划 2021 年安排的结转资金 8068 万元。四是夯实基础财源，切实落实减税降费政策。全县各相关部门持续贯彻落实国家大规模减税降费政策，特别是疫情期间出台的优惠政策，通过加大宣传力度、对重点企业进行一对一帮扶等措施帮助企业应对疫情防控带来的冲击，支持企业复工达产，努力夯实培植县级税源基础。全年减税降费总额 14126 万元，其中：税收减免 11614 万元，非税及社会保险费减免 2512 万元。

二、全力以赴保民生，人民生活福祉不断改善

县人民政府坚决贯彻落实各项惠民政策，全面统筹资金，合理安排支出保障，有力支持教育、医疗等各项民生事业发展。2020 年，全县共安排民生支出 180581 万元，占一般公共预算支出 223016 万元的 81%。

（一）坚持教育优先保障

全年投入教育支出 41077 万元，同比增支 3989 万元增长 10.8%。安排教师培训及义务教育学校公用经费 3057 万元；

安排营养改善计划、贫困学生生活费补助等学生资助 4903 万元；统筹资金 7506 万元，全力补齐教育基础设施建设短板，全县教学运转得到较好保障，学生资助补助政策及时兑付，教学质量稳步提升。

（二）完善社会保障体系建设

全年投入社会保障和就业支出 37253 万元，同比增支 3955 万元增长 11.9%。持续落实积极的就业政策，安排就业专项补助 1532 万元，安排创业贷款贴息 295 万元；重点做好疫情影响下困难群众民生保障工作，安排困难群众各类保障资金 8861 万元，各项兜底保障资金按时发放，人民群众幸福感得到提升。

（三）稳步推进医疗卫生体系

全年投入卫生健康支出 29781 万元，同比增支 17178 万元增长 136.3%，安排突发性重大公共卫生支出 11347 万元，切实保障疫情防控工作顺利推进，安排城乡居民基本医疗保险及城乡医疗救助支出 3655 万元，支持公立医院及基层医疗机构投入资金 2754 万元，公共卫生服务投入资金 1507 万元，全县医疗卫生事业得到发展，公共卫生医疗设施得到改善，人民群众看病难、看病贵问题得到缓解。

三、强化职能增动力，集中财力保障中心工作

2020 年，是全力疫情防控的特殊之年，是脱贫攻坚之战的决胜之年，财政部门充分发挥职能作用，切实保障重点工

作开展。

（一）贯彻落实上级要求全力兜牢兜实“三保”底线。

积极研判疫情防控、减税降费等减收因素对财政收入的影响，通过盘活财政存量、处置土地及国有资源资产等措施全面统筹收支平衡，严格落实“三保”支出政策，全年保障三保支出 122386 万元，其中：人员工资支出 63654 万元，部门运转支出 4405 万元，基本民生支出 54327 万元，全县人员工资按时发放，部门各项工作顺利开展，基本民生足额兑付。

（二）统筹资金支持做好疫情防控工作。

为有效应对新冠肺炎疫情，镇康县财政局积极加强与上级部门的政策对接，全面统筹财政资金，严格落实疫情防控资金保障，切实支持做好“外防输入、内强防控”工作。全年累计安排新冠肺炎疫情防控资金 13897 万元，疫情防控资金开通“绿色通道”，确保足额到位、支付及时，镇康县疫情防控工作取得了阶段性胜利，常态化疫情防控工作顺利推进。

（三）加强资金整合支持打好脱贫攻坚收官战。

2020 年是脱贫攻坚战的收官之年，镇康县财政局充分发挥职能作用，牵头制定《镇康县涉农整合资金管理办法》，切实做好资金整合；利用扶贫资金动态监控系统，认真做好扶贫资金绩效管理，有效确保脱贫攻坚资金投入效益。全年

统筹整合财政涉农资金 20944 万元，其中：财政专项扶贫资金 8753 万元；其他财政涉农整合资金 10391 万元；县级配套的专项扶贫资金 1800 万元，脱贫攻坚工作在全县各部门的共同努力下取得实效。

四、化解债务防风险，切实强化管控措施

镇康县财政局严格落实地方政府债务管理相关规定，坚决打好防风险攻坚战。

（一）实行债务限额管理，严控债务规模。

全县各部门严格按照地方政府性债务管理的规定，按照限额对地方政府性债务规模进行控制，坚决杜绝违规举债行为，实行政府性债务规模控制和分类管理，加强对地方政府债务管理力度，建立健全风险预警和处置机制，积极化解存量债务，进一步降低债务风险。2020 年年末地方政府性债务没有超限，总体风险可控。

（二）积极申请债券再融资，缓解财政化债压力。

2020 年，全县到期应还债券本金 7867 万元，全部通过申请债券再融资进行置换偿还，有效延长债务偿还期限，进一步化解债务风险，缓解县级财政压力。

（三）多措施化解债务，坚决控制债务风险。

严格落实《镇康县防范和化解地方政府性债务风险方案》及《镇康县隐性债务风险应急处置预案》，按制定的年度化债目标，各部门齐心协力，共谋化债措施，2020 年全县各部

门通过分离企业债务，划分偿债责任，盘活财政存量、部门积极申请上级补助等方式偿还债务本息 8416 万元，隐性债务累计减少 15074 万元，完成市级化债目标 13500 万元的 111.7%。

五、深化改革提质量，不断提升财政管理水平

（一）加快推进县管国有企业改革步伐。

按照国企改革领导小组的安排部署，涉及企业基本完成了财务审计和清产核资工作，《投资运营公司组建方案》及企业相关管理制度办法已完成报审，国有企业改革工作按时间进度顺利推进。

（二）持续推进政府采购制度改革。

全面推动搭建政采云平台，实现部门采购规范化、便利化。118 个行政事业单位的政府采购纳入政采云平台管理，全年召集电子卖场供应商 26 户，全县各单位共组织完成线上政府采购 82 次，预算采购金额 2565 万元，实际采购金额 2220 万元，节约资金 345 万元，节约率 13.5%。

（三）继续深化预算管理改革。

继续推进全口径预算管理，全面实行零基预算，认真落实经济分类改革；完善预算绩效管理，实现财政预算资金绩效评价全覆盖；全面推进预决算信息公开，全县 61 家一级预算单位严格按照统一的格式和内容，将部门预算及“三公”经费预算按时公开到政府门户网站，公开率达 100%。

（四）稳步推进国库改革。

继续推进国库集中支付电子化改革，做好资金支付监控，切实提升财政资金安全，降低行政成本，增强财政服务能力；全面推开预算单位会计集中核算系统上线，进一步规范全县财务管理；继续做好专户规范管理，加大全县各预算部门专户清理核查力度，为清理单位多余账户和小金库打下坚实基础。

（五）启动县乡财政体制改革。

在 2019 年对各乡镇进行调研的基础上，县财政局积极加强与税务、市场监管等部门沟通对接，通过组织召开研讨会，深入研究编制县乡财政体制改革试行方案，2020 年完成了试行方案的编制、征求意见及报审，改革试点于 2021 年正式推开。

（六）全面落实财政监督检查。

充分发挥财政监督检查职能，积极配合审计、纪委监委等部门，重点组织开展了惠农补贴资金检查、新冠肺炎疫情防控资金检查等财政监督检查工作，进一步督促规范部门资金使用及政策执行，确保财政资金使用合法、运行安全。